

Републичком заводу за заштиту споменика културе Београд, достављен је захтев за појашњење конкурсне документације за јавну набавку услуге штампања Зборника радова о заштитним археолошким ископавањима и истраживањима на аутопуту Е80, коридор 10, ЈН. бр. 1.2.11-јнмв/17 са следећим питањем:

„у прилог нашем претходном захтеву, као и Вашем одговору, достављамо информације у вези са конкретним Реšenјем бр. 4-00-1760/2015 доношен од стране Републичке комисије за заштиту права у поступку јавних набавки, од 02.07.2015. У којем се ближе објашњава и на крају крајева, Комисија констатује наведени услов као дискриминишући и у супротности са члановима 10. и 12. Закона. На основу свега горе наведеног, захтевамо да наведени услов за поседовањем tzv. FOGRA стандарда 12647, избришете из Конкурсне документације, услед нарушавања конкуренције и једнакости, као и да Конкурсну документацију ускладите са Законом о јавним набавкама у што скорјем року, како не бисмо били приморани да искористимо друге законске instrumente“

Поводом достављеног захтева дајемо следећи одговор:

Републички завод за заштиту споменика културе – Београд је конкурсном документацијом, као додатни услов који понуђач треба да испуни, предвидео Сертификат FOGRA у складу са ISO 12647-2. У поступку набавке услуге штампања наручилац има право да захтева поседовање наведеног стандарда какао би осигурао најбољи квалитет за средства која улаже, имајући у виду значај саме публикације. Стандард ISO 12647-2 јесте доказ који наручиоцу гарантује да одређени понуђач има капацитет за пружање таквог квалитета штампе какав се добија у штампарији која овај стандард поседује.

У прилог оваквом ставу наводимо део из решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки које је донето у поступку решавања по захтеву за заштиту права изјављеном против одлуке наручиоца Општина Инђија, за услуге штампања:

Када је у питању довољан технички капацитет понуђача, наручилац је исти услов дефинисао под тачком 7) истог обрасца конкурсне документације, тако што је предвидео да понуђач, између осталог, има графички стандард ISO 12647, што доказује достављањем сертификата ISO 12647

Чланом 44. став 2. тачка 7. ЗЈН, прописано је да право на учешће у поступку има понуђач ако располаже довољним техничким и кадровским капацитетом. Ставом 3. истог члана ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у конкурсној документацији одреди шта сматра неопходним финансијским и пословним, као и довољним техничким и кадровским капацитетом, при чему, сходно ставу 6. наведеног члана ЗЈН, одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Према томе, у одређивању услова у погледу довољног техничког и кадровског капацитета наручилац полази пре свега од својих објективних потреба, које су дефинисане предметом јавне набавке. Управо због тога, могуће је да неће сваки заинтересовани понуђач бити у могућности да достави понуду која испуњава све те услове. Наиме, иако наручиоци морају да воде рачуна да услови у погледу довољног техничког и кадровског капацитета не буду дискриминаторски, **смисао јавних набавки није у томе да сваку јавну набавку могу да реализују сви понуђачи, већ да је реализују понуђачи који су за то способни и квалификовани.** Будући да се разлика међу понуђачима огледа управо у неједнаком финансијском, пословном, техничком и кадровском капацитету, то ће се баш код тих услова правити значајна разлика међу понуђачима, те неће сви понуђачи бити у могућности да испуне услове које наручиоци пропишу. Републичка комисија указује да уколико наручилац приликом дефинисања ових услова исте пропише тако да буду у складу са предметом јавне набавке и да представљају његове објективне потребе, није релевантна околност да ли ће тако постављене услове

испунити сваки заинтересовани понуђач, који се бави предметном јавном набавком.

Услед свега напред наведеног, по оцени Републичке комисије, наручилац је оправдао постављене захтеве да понуђач има најмање два стално запослена графичка инжењера и графички стандард ISO 12647, што доказује достављањем сертификата ISO 12647. Такође, како оспорени захтеви нису непримерени предмету конкретне јавне набавке, а околност да подносилац захтева евентуално није у могућности да поднесе понуду која испуњава исте захтеве наручиоца не значи сама по себи да су поменути захтеви дискриминаторске природе или да је њиме ограничена конкуренција међу понуђачима (што иначе не би било дозвољено), то наручилац није противно члану 9. став 1. и члану 44. став 6. ЗЈН сачинио конкурсну документацију у оспореном делу.

Имајући у виду све наведено, Републичка комисија је оценила да је неоснован захтев за заштиту права, због чега је, на основу члана 117. став 2. тачка 2. ЗЈН, одлучила као у ставу првом диспозитива овог решења.

Чланом 116. став 3. ЗЈН је прописано да ако је захтев за заштиту права основан, наручилац мора подносиоцу захтева за заштиту права на писмени захтев надокнадити трошкове настале по основу заштите права. Имајући у виду цитирану законску одредбу, те околност да је по оцени Републичке комисије предметни захтев неоснован, о захтеву за накнаду трошкова подносиоца захтева одлучено је као у ставу другом диспозитива овог решења.

На основу изложеног, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

Републички завод за заштиту споменика културе – Београд ове године слави 70. година постојања. Скоро исто толико дугачка је и традиција његове издавачке делатности. Ради бољег квалитета наших издања, у поступцима јавних набавки за пружање услуге штампе, тражимо између осталог да будући пружалац услуга штампе има FOGRA стандард 12647, како би процес штампе и сепарација боја имали квалитет на највишем нивоу. Колико је нама познато ми нисмо једина институција која приликом јавних набавки за штампу тражи овај услов. Такође, познато нам је да на тржишту Републике Србије постоји више понуђача који поседују овај стандард.

Као наручилац чија издања имају изузетан значај за историју и културу Републике Србије, у обавези смо да обезбедимо висок квалитет њихове штампе.

На основу свега наведеног се може закључити да додатни услов – поседовање сертификата FOGRA у складу са ISO 12647-2, јесте у логичкој вези са предметом ове јавне набавке и да се никако не може сматрати дискриминаторским у смислу чл. 10. и 12. Закона о јавним набавкама. Конкурсна документација за предметну јавну набавку остаје непромењена.

Овај одговор чини саставни део конкурсне документације за јавну набавку број 1.2.11-јнмв/17.

КОМИСИЈА
ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ БРОЈ 1.2.11-јнмв/17